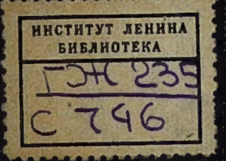
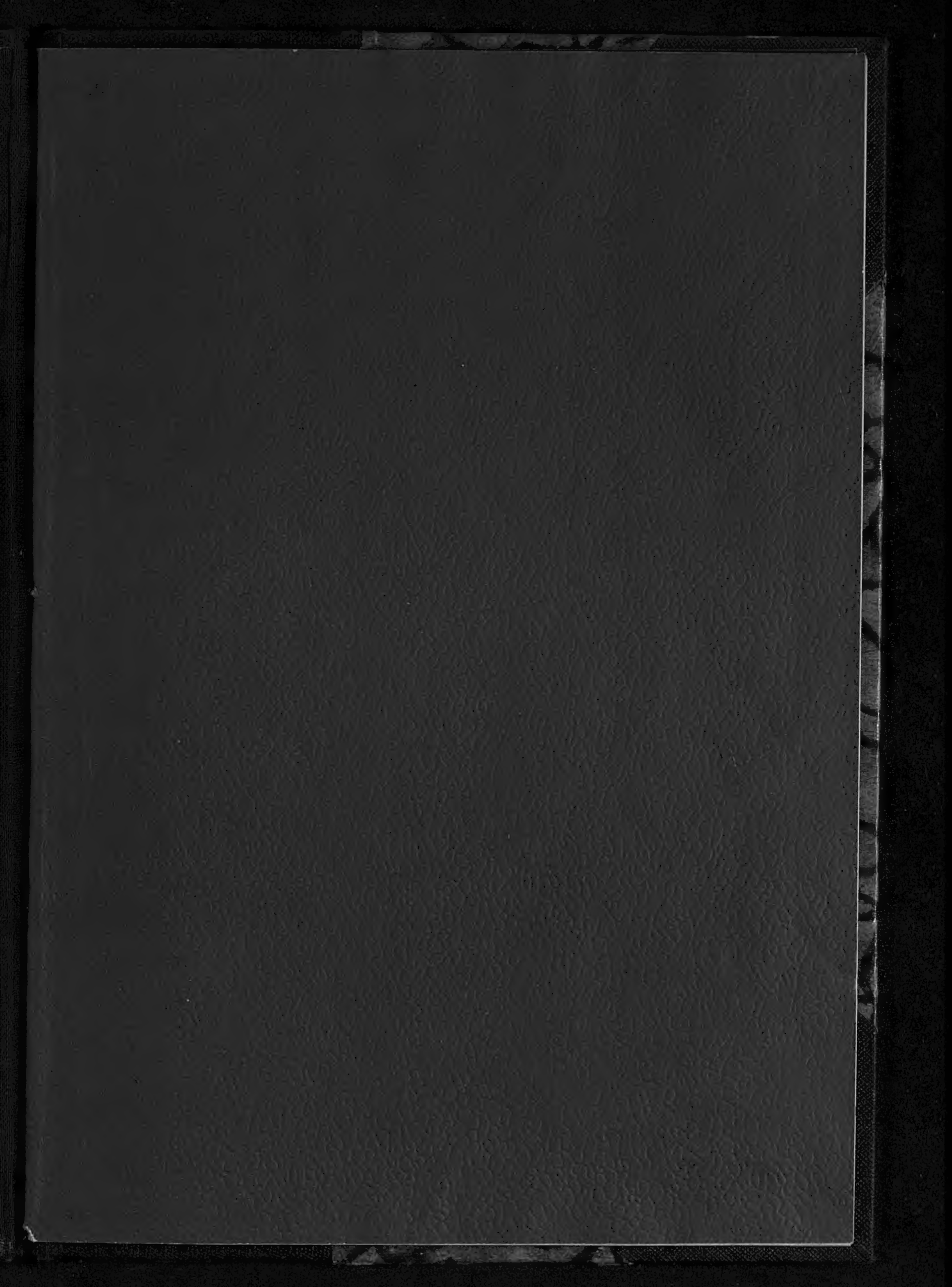
Софронов

НАРОДНАЯ ПРОГРАММА





НОВАЯ ПРАВДА

КНИГА ШЕСТАЯ.

Софронов

Ф. С.

НАРОДНАЯ ПРОГРАММА.

Цѣна 3 коп.

Изданіе И. Балашова.



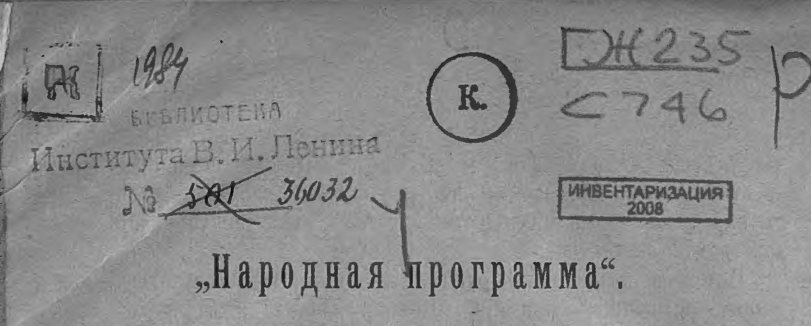
1906.

ОТЪ РЕДАКЦІИ.

Подъ названіемъ „*Новая правда*" будетъ выходить рядъ брошюръ для народа, которыя въ общемъ составятъ „Историко-политическую Народную Библіотеку". Каждая брошюра будетъ размѣромъ отъ 1/4 до 1 листа, цѣною—отъ 1 до 3-хъ копѣекъ. Характеръ содержанія—политическія темы, развиваемыя преимущественно на конкретныхъ историческихъ примѣрахъ. Въ изложеніи будетъ по возможности устраняема партійная оцѣнка историческихъ явленій, поскольку она не согласуется съ требованіями объективности.

Рукописи, соотвѣтствующія характеру изданія, покорно просятъ направлять въ книгоиздательство и книжный складъ „Комиссіонеръ", Спб., Садовая, 18. Туда же просятъ обращаться и всѣхъ лицъ, желающихъ взять на себя агентуру по распространенію изданія.

Редакція.



„Народная программа".

До сихъ поръ русскій народъ не принималъ никакого участія въ управленіи государствомъ,—всѣ государственныя дѣла вѣдались *чиновниками.* Изъ всѣхъ европейскихъ государствъ такой порядокъ сохранялся только въ Турціи да въ Россіи,—въ другихъ странахъ народъ въ большей или меньшей степени былъ привлеченъ къ государственному управленію. Манифестами, изданными въ 1905 году подъ вліяніемъ общенародныхъ требованій, новый порядокъ установленъ наконецъ и въ Россіи. Этотъ порядокъ называется *конституціоннымъ*, т. е., такимъ, при которомъ *Основнымъ Закономъ* страны народу предоставляется законодательная власть и власть утверждать налоги и вообще всю смѣту доходовъ и приходовъ государства. Чтобы принимать такое участіе въ управленіи, народъ долженъ избрать изъ себя *Народныхъ Представителей*, которые собираются въ *Законодательное Народное Собраніе*, названное у насъ въ манифестахъ *Государственной Думой.* Черезъ этихъ представителей народъ выразитъ свою волю и будетъ управлять страною сообразно этой волѣ.

Но въ странѣ существуютъ разные интерессы и разныя мнѣнія. Люди одинаковыхъ интересовъ и одинаковыхъ мнѣній собираются въ *Партіи*, т. е., объединяются на основѣ общихъ интересовъ и мнѣній. Каждая партія имѣетъ свою *Программу,*—т. е. сводъ своихъ мнѣній о томъ, *какъ слѣдуетъ управлять государствомъ, какіе порядки должны быть въ немъ установлены и какія права должны быть предоставлены гражданамъ.* Каждая партія старается набрать себѣ какъ можно больше сторонниковъ и провести на выборахъ въ Народное Собраніе какъ можно больше своихъ представителей.

Большинство русскаго народа составляютъ крестьяне и вышедшіе изъ нихъ городскіе наемные рабочіе; къ нимъ же примыкаютъ городскіе ремесленники и мѣщане, занимающіеся мелкими промыслами разнаго рода. По прежнему порядку всѣ они назывались „низшимъ классомъ" или „низшимъ сословіемъ", и права ихъ были ограничены. По новому, *конституціонному*, порядку они получаютъ тѣже права и становятся такими же *гражданами*, какъ и лица такъ называемыхъ „высшихъ сословій". А такъ какъ ихъ по

числу неизмѣримо больше, чѣмъ лицъ высшихъ сословій (однихъ крестьянъ 100 милліоновъ), то они должны получить перевѣсъ и въ народномъ представительствѣ, которое будетъ управлять государствомъ.

Интересы различныхъ группъ, изъ которыхъ составленъ этотъ „народный классъ", конечно, тоже различаются между собой. Но у нихъ есть и *общіе интересы*, интересы собственно *народные* или, какъ ихъ называютъ, *демократическіе*. И вотъ теперь *пока* весь этотъ „народный классъ" долженъ объединиться на *Общей программѣ*,—чтобы защитить эти общіе интересы и на нихъ основать весь государственный порядокъ. Онъ долженъ добиться того, чтобы въ Народное Собраніе (Государственную Думу) прошли его представители, т. е., люди, которые будутъ защищать *народные* интересы. Эти люди должны дѣйствовать не въ разбродъ, а сообща,—и для этого народъ долженъ дать имъ свою *программу*.

Здѣсь именно и предлагается такая программа, на которой теперь могутъ объединиться перечисленные народные классы, именно, крестьянство, рабочіе, ремесленники, мѣщане и другія лица такъ называемыхъ „низшихъ сословій",—для того, чтобы противопоставить въ Народномъ Собраніи свою *соединенную силу* силѣ остальныхъ, такъ называемыхъ *привилегированныхъ*, классовъ,—дворянства, купечества, крупныхъ промышленниковъ, высшихъ чиновниковъ и прочее. Мелкимъ чиновникамъ и служащимъ всякаго рода прямо будетъ выгодно присоединиться къ этой же „Народной программѣ", да и всѣ разумные люди изъ высшихъ сословій должны будутъ понять, что прежде всего должны быть удовлетворены „*народные*" интересы.

При составленіи предлагаемой программы въ основу были положены слѣдующія задачи:

1) Для достиженія идеальныхъ политическихъ и общественныхъ задачъ использовать наиболѣе экономическимъ образомъ *реальныя народныя силы*,—и потому исходить въ постановкѣ требованій прежде всего изъ *непосредственныхъ* интересовъ народа, *не насилуя, а развивая* свойственные ему политическіе взгляды.

2) Дать широкую возможность развитія *личной и общинной самодѣятельности*, ограничивъ государственное вмѣшательство лишь несомнѣнными случаями общенародной выгоды.

3) Рѣшительно отграничиться отъ программъ, партій и лицъ не чисто-демократическаго характера.

4) Дать программу, которая можетъ быть осуществлена путемъ мирной общественной борьбы и работы, а не путемъ насильственныхъ пріемовъ.

А. Область основныхъ правъ и законовъ.

I. Ранѣе созыва перваго Учредительнаго Собранія Народныхъ Представителей правительство издаетъ временный законъ о равноправіи всѣхъ гражданъ и упраздненіи сословій, званій и титуловъ всякаго рода, о полной свободѣ личности, слова устнаго, письменнаго и печатнаго, совѣсти нравственной и религіозной, о свободѣ союзовъ, обществъ и собраній, о неприкосновенности жилища. Только судебныя законоположенія устанавливаютъ, въ чемъ состоитъ преступное проявленіе этихъ свободъ, караемое исключительно судомъ,— при чемъ наказывается не намѣреніе, а только дѣйствіе, служащее къ осуществленію этого намѣренія. Всѣ перечисленныя права и свободы обезпечиваются гражданской, уголовной и политической отвѣтственностью властей за ихъ нарушеніе.

Объявляется полная амнистія (освобожденіе отъ суда и наказанія) всѣмъ осужденнымъ и обвиняемымъ по государственнымъ (политическимъ) дѣламъ.

II. Немедленно по обнародованіи этого закона издается актъ о созывѣ путемъ *всеобщаго, прямого, равнаго и закрытаго* голосованія перваго Учредительнаго Собранія Народныхъ Представителей,—избираемыхъ по одному отъ каждыхъ ста тысячъ населенія. Это первое Учредительное Собраніе не подлежитъ распущенію иной властью, кромѣ собственнаго постановленія. Его рѣшенія законны при наличности не менѣе трехъ четвертей его членовъ. По отношенію къ постановленіямъ этого Собранія Государь имѣетъ право однократнаго неутвержденія, т. е., всѣ постановленія, неутвержденыя Государемъ, возвращаются въ Собраніе для пересмотра и вторичнаго рѣшенія, которое считается окончательнымъ.

III. Первое Учредительное Собраніе обладаетъ учредительной и законодательной властью. Его первымъ актомъ должно явиться изданіе закона объ образованіи Общаго Государственнаго Земельнаго фонда. составляемаго изъ *всѣхъ* земель государственныхъ, удѣльныхъ, кабинетскихъ, монастырскихъ, церковныхъ и частновладѣльческихъ съ изъятіями, указанными ниже, причемъ частновладѣльческія (дворянскія и иныя) пріобрѣтаются государствомъ путемъ *обязательнаго* выкупа по оцѣнкѣ, устанавливаемой Собраніемъ соотвѣтственно доходности земли, при современныхъ условіяхъ собственной обработки, Образуемый такимъ способомъ Государственный Земельный фондъ, являясь *обще-народною собственностью*, служитъ для надѣленія крестьянъ и другихъ земледѣльцевъ землею на основаніяхъ, излагаемыхъ ниже, причемъ такое надѣленіе должно быть произведено

этимъ же первымъ Собраніемъ Народныхъ Представителей въ возможно ближайшій срокъ.

Первое же Собраніе кромѣ того вырабатываетъ и издаетъ *Основной Законъ о началахъ гражданскаго и государственнаго устройства.* Начала эти суть слѣдующія:

1) Неотъемлемо принадлежатъ гражданамъ основныя права и свободы, какъ они перечислены въ параграфѣ первомъ настоящей программы.

2) Верховная власть принадлежитъ *Государю,* особа котораго является неприкосновенной и неотвѣтственной. Каждый актъ, изданный и подписанный Государемъ, долженъ быть подписанъ и главою министерства, принимающимъ на себя отвѣтственность за этотъ актъ передъ Собраніемъ Народныхъ Представителей. Министры назначаются Государемъ изъ числа Народныхъ Представителей и образуютъ изъ себя *кабинетъ,* во главѣ котораго стоитъ *первый министръ.* Въ кабинетѣ согласуется политика отдѣльныхъ министерствъ между собою. Государю принадлежитъ право объявленія войны и мира.

3) Установленіе и измѣненіе Основнаго Закона принадлежитъ Учредительному Собранію Народныхъ Представителей, избираемому всеобщей, прямой, равной и закрытой подачей голосовъ, въ которой учавствуютъ, съ правомъ избирать и быть избираемыми, всѣ граждане, достигшіе 21 года и не лишенные этого права по суду. Это Собраніе созывается или указомъ Государя или постановленіемъ трехъ четвертей законнаго числа членовъ Законодательнаго Собранія и получаетъ свои полномочія не болѣе какъ на одинъ годъ. Оно можетъ быть распускаемо лишь на тѣхъ же основаніяхъ, какъ и первое Учредительное Собраніе (пар. II). На время дѣйствія Учредительнаго Собранія Законодательное Собраніе распускается и его полномочія переходятъ къ Учредительному. Когда Учредительное Собраніе заканчиваетъ свою работу, оно распускаетъ себя, назначая или созывъ прежняго Законодательнаго Собранія или выборы въ новое. Если оно распускается до окончанія своихъ работъ, назначаются выборы въ новое Учредительное Собраніе.

Примѣчаніе. Всеобщимъ голосованіемъ называется такое, при которомъ подаютъ голосъ на выборахъ *всѣ* граждане, достигшіе извѣстнаго возраста и не лишенные этого права по суду. Само собою понятно, что только при такомъ правѣ народъ можетъ *въ полномъ своемъ составѣ* учавствовать въ управленіи черезъ своихъ представителей. Всякое ограниченіе этого права тѣмъ, что подаютъ голосъ только высшія сословія, или только состоятельные, или образованные классы (*сословный, имущественный или образовательный цензъ*)

стремится къ тому, чтобы отнять участіе въ управленіи у большинства народа и присвоить его привилегированному меньшинству. *Равнымъ* голосованіемъ называется такое, при которомъ каждому гражданину принадлежитъ только одинъ голосъ и всѣ голоса равны по своей избирательной силѣ. Неравное право голосованія опять предоставляетъ привилегированнымъ классамъ большее участіе въ управленіи. *Прямое* голосованіе состоитъ въ томъ, что каждый гражданинъ *прямо* подаетъ голосъ за того кандидата, котораго онъ хочетъ избрать Народнымъ Представителемъ, а не за выборщиковъ, которые потомъ сами выбираютъ Представителей. Только при прямомъ голосованіи народъ можетъ выразить свою настоящую волю и только при немъ Представители сознаютъ свою прямую связь съ народными избирателями. *Закрытое или тайное* голосованіе требуется для того, чтобы ни служебные начальники, ни частные хозяева не могли знать, за кого голосуютъ зависимые отъ нихъ избиратели и не могли оказывать на нихъ давленія.

„Государственная Дума“, которую предполагается созвать весною этого года, *не будетъ дѣйствительнымъ народнымъ представительствомъ*, потому, что *она избирается не всеобщимъ, не равнымъ, не прямымъ и не закрытымъ голосованіемъ.* Право голоса не дано тѣмъ, кто не владѣетъ недвижимой собственностью, не платитъ налоговъ, не занимается опредѣленнымъ промысломъ или не имѣетъ опредѣленной службы, а также не дано и женщинамъ, которыя составляютъ половину всѣхъ гражданъ. Но самое важное то, что голосованіе это *не равное*, именно, каждый голосъ избирателя изъ высшихъ классовъ имѣетъ гораздо большую силу, чѣмъ голосъ народнаго избирателя. Именно, всѣ крестьяне, число которыхъ болѣе ста милліоновъ, могутъ провести въ Думу по приблизительному расчету не болѣе одной трети представителей, а вѣрнѣе—гораздо меньше (въ большинствѣ губернскихъ избирательныхъ собраній крестьяне будутъ составлять не больше одной трети избирателей и, слѣдовательно, легко могутъ быть подавлены остальными сословіями). Остальныя сословія, къ которымъ принадлежитъ только одна пятая или шестая часть населенія Россіи, проведутъ въ Думу остальныя двѣ трети представителей. Слѣдовательно, каждый голосъ избирателя изъ крестьянъ цѣнится по крайней мѣрѣ въ десять или двѣнадцать разъ меньше, чѣмъ голосъ избирателя изъ другихъ сословій. Кромѣ того, для всѣхъ введены не прямые выборы, а *степенные*, черезъ предварительно-избирае-

мыхъ выборщиковъ; но и здѣсь установлена разница: болѣе богатые классы выбираютъ по двумъ степенямъ, другіе — по тремъ, а крестьяне даже по четыремъ (они избираютъ выборщиковъ по селеніямъ на волостной сходъ, волостные сходы избираютъ выборщиковъ въ уѣздный избирательный съѣздъ, эти выборщики — въ губернское избирательное собраніе и уже только это послѣднее выбираетъ представителей въ Думу). Наконецъ, выборы будутъ частью закрытые, но частью явные.

По всѣмъ этимъ основаніямъ Государственная Дума не будетъ представлять въ себѣ дѣйствительныхъ народныхъ интересовъ и требованій. Народъ долженъ стараться провести въ нее какъ можно больше своихъ представителей,—но съ тѣмъ, чтобы ближайшей цѣлью Думы явился созывъ Учредительнаго Собранія на основѣ всеобщей, прямой, равной и тайной подачи голосовъ.

4. Законодательное Собраніе избирается на тѣхъ же началахъ срокомъ на три года; оно обладаетъ полными законодательными, бюджетными (т. е., относящимися къ государственной смѣтѣ приходовъ и расходовъ и къ установленію налоговъ) и контрольно-исполнительными (т. е., наблюденію за исполнительной властью) правами. Его рѣшенія имѣютъ законную силу лишь при наличности половины всего числа его членовъ.

5. Учредительное и Законодательное Собранія состоятъ каждое изъ одной палаты.

Примѣчаніе. По закону о Государственной Думѣ рѣшенія народныхъ представителей подлежатъ еще разсмотрѣнію Государственнаго Совѣта; по другимъ предложеніямъ, ихъ должна разсматривать *вторая палата* той же Думы, составленная изъ выборныхъ отъ земствъ и городовъ. Все это только ненужныя ограниченія народнаго представительства, имѣющія цѣлью ослабить прямое участіе его въ государственномъ управленіи.

6. Предложенія о новыхъ законахъ или объ ихъ измѣненіяхъ могутъ быть вносимы въ Народное Собраніе или министрами или Народными Представителями,—въ послѣднемъ случаѣ отъ имени не менѣе десяти членовъ Собранія. Поправки къ обсуждаемымъ законамъ могутъ вноситься каждымъ членомъ Собранія въ отдѣльности. Запросы, на которые министры *обязаны* представлять объясненія, должны быть дѣлаемы въ письменной формѣ отъ имени не менѣе трехъ членовъ Собранія. Если Собраніе выражаетъ министрамъ *недовѣріе* въ опредѣленной формѣ, министры обязательно выходятъ въ отставку. Если же недовѣріе выражается лишь косвенно тѣмъ,

что большинство Собранія отвергаетъ предложеніе министерства, послѣднее само рѣшаетъ вопросъ, можетъ ли оно долѣе оставаться у власти. Кромѣ того министры подлежатъ, по постановленію Собранія, общей уголовной и гражданской отвѣтственности за всѣ незаконныя дѣйствія по службѣ.

7. По отношенію къ постановленіямъ Учредительнаго и Законодательнаго Собранія дѣйствуетъ тотъ же порядокъ, какъ и для перваго Собранія,—т. е., Государю принадлежитъ право *однократнаго* ихъ неутвержденія. Вторичное постановленіе Собранія считается окончательнымъ.

8. Государю принадлежитъ право распущенія Собранія, — но съ одновременнымъ изданіемъ указа о назначеніи новыхъ выборовъ, въ срокъ не позже шести недѣль со дня распущенія, и о созывѣ новаго Собранія, въ срокъ не позже шести недѣль со дня выборовъ. Новое Собраніе избирается лишь на остающійся срокъ полномочій распущеннаго Собранія и новому распущенію, до истеченія этого срока, уже не подлежитъ.

9. Законодательное Собраніе избираетъ изъ своей среды 10 лицъ, которые образуютъ изъ себя *Высшій Государственный Судъ* для контроля за правильностью дѣйствія *Основного Закона*. Приговоры этого Суда нуждаются въ утвержденіи Собранія. Во время распущенія Собранія этотъ Судъ сохраняется въ прежнемъ своемъ составѣ до созыва новаго Собранія, — и за это время приговоры его имѣютъ силу безъ утвержденія Собранія.

10. Законодательное Собраніе имѣетъ въ году двѣ сессіи, по четыре мѣсяца каждая. Въ эти очередныя сессіи, сроки которыхъ постоянны, Народные Представители собираются безъ всякаго указа. Экстренный созывъ Собранія можетъ происходить или по указу Государя или по постановленію Высшаго Государственнаго Суда.

11. Ни при какихъ условіяхъ и ни на какой срокъ не прекращается дѣйствіе законовъ,—не только Основного, но и обыкновенныхъ, —если только такое прекращеніе не постановлено для перваго Учредительнымъ, для вторыхъ—Законодательнымъ Собраніемъ.

Б. Область обыкновеннаго законодательства.

I. Устанавливается широкое мѣстное самоуправленіе на основѣ для мелкихъ общинъ—непосредственнаго участія каждаго члена общины въ общинномъ собраніи, для болѣе крупныхъ—на основѣ представительства, осуществляемаго путемъ всеобщаго, равнаго, прямого и закрытаго голосованія. Мѣстныя общины образуются и размежевываются другъ отъ друга при посредствѣ добровольнаго взаимнаго соглашенія, и государство для своихъ административныхъ цѣлей

должно сообразоваться съ этимъ размежеваніемъ, имѣя за собою лишь право соединенія нѣсколькихъ общинъ въ одну административную единицу. Общины могутъ быть: сельскія (одинъ поселокъ или нѣсколько), участковыя (часть поселка или города), городскія, волостныя, уѣздныя, губернскія и областныя. Области, населенныя самобытными народностями, получаютъ, по рѣшенію Учредительнаго Собранія, или полное областное самоуправленіе или *автономію*, т. е. право имѣть собственное законодательное собраніе для рѣшенія своихъ внутреннихъ дѣлъ и изданія собственныхъ законовъ,—но при условіи сохраненія цѣльности и единства Россійскаго государства.

II. Общины вѣдаютъ на основѣ полнаго самоопредѣленія слѣдующія отрасли управленія и хозяйства:

1. Полицейское дѣло,—при чемъ *общегосударственнаго полицейскаго органа не существуетъ.*

2. Мѣстный выборный судъ.

3. Мѣстное народное ополченіе.

4. Устройство низшихъ школъ для всеобщаго обязательнаго и безплатнаго обученія, на основѣ свободныхъ программъ, вырабатываемыхъ самою общиною; учрежденіе среднихъ и высшихъ общихъ школъ, а также профессіональныхъ и техническихъ всѣхъ степеней, для общины не обязательно, но въ случаѣ такого учрежденія уставы и программы ихъ вырабатываются самою общиною.

5. Мѣстное врачебное и санитарное дѣло.

6. Все мѣстное хозяйство: пути сообщенія, мелкій кредитъ, помощь населенія по всѣмъ отраслямѣ промышленности, въ видѣ организаціи справочныхъ бюро, устройства опытныхъ станцій, конторъ труда и найма, примирительныхъ камеръ всякаго рода, содѣйствія промышленнымъ товариществамъ и пр.; организацію мѣстной инспекціи труда.

7. Обезпеченіе юридической помощи населенію.

8. Мѣстную статистику по общимъ формамъ и требованіямъ государства.

9. Свободное мѣстное самообложеніе и установленіе общиннаго бюджета. Въ случаѣ недостаточности общинныхъ средствъ, часть расходовъ общины принимается на государственный счетъ, — по постановленію Законодательнаго Собранія.

III. Въ своихъ духовныхъ отправленіяхъ личности не зависимы ни отъ мѣстныхъ общинъ, ни отъ государства. Дѣла вѣры и церковнаго устройства принадлежатъ *приходу*, т. е., свободной религіозной общинѣ вѣрующихъ.

IV. Государству принадлежитъ объединяющая и направляющая дѣятельность по всѣмъ отраслямъ управленія и общественнаго хозяйства, именно:

1. Оно ведетъ *внѣшнія* сношенія, стремясь обезпечить странѣ мирное существованіе и хозяйственныя выгоды, устраивая прочныя границы, не посягая на интересы другихъ народовъ и вступая въ войну только въ крайнихъ случаяхъ, угрожающихъ безопасности населенія и цѣлости государства.

2. Оно устанавливаетъ законодательнымъ порядкомъ новыя имущественныя отношенія и новыя правовыя формы, поскольку онѣ назрѣваютъ въ общественномъ самосознаніи и въ условіяхъ общественно-хозяйственной жизни. Въ настоящій моментъ очередной задачею въ этомъ отношеніи является *созданіе крѣпкаго и сильнаго крестьянскаго хозяйства*, ибо только на немъ можетъ теперь основаться возрожденіе всего хозяйственнаго быта Россіи. Съ этой цѣлью всѣ безземельные и малоземельные земледѣльцы надѣляются землею изъ Общаго Государственнаго Земельнаго Фонда (пар. III, лит. А настоящей программы) на слѣдующихъ основаніяхъ:

а) Чтобы не разрушать уже сложившихся, путемъ покупки или инымъ образомъ, крѣпкихъ крестьянскихъ хозяйствъ, для каждой мѣстности опредѣляется средняя норма (въ числѣ десятинъ) устойчиваго *земледѣльческаго* хозяйства, разсчитанная приблизительно на 3—5 мужскихъ рабочихъ силъ, при современныхъ условіяхъ крестьянской техники. Такое количество земли можетъ быть оставлено каждымъ частнымъ владѣльцемъ, по желанію, за собою, остальное же, какъ указано, отходитъ въ Общій Государственный Земельный Фондъ по выкупу за счетъ государства (пар. III, лит. А), но никакъ не за счетъ надѣляемыхъ крестьянъ.

б) Для каждой мѣстности опредѣляется душевой земельный пай, т. е., количество земли, которое, при современныхъ условіяхъ крестьянско-земледѣльческой техники, будетъ признано необходимымъ выдѣлить на каждую мужскую душу *) населенія для обезпеченія его хозяйственнаго быта, — и изъ Общаго Государственнаго Земельнаго Фонда прежде всего прирѣзывается земля всѣмъ мѣстнымъ безземельнымъ и малоземельнымъ земледѣльцамъ-крестьянамъ и мѣщанамъ, желающимъ сѣсть на землю своимъ хозяйствомъ, до размѣровъ одного

*) Предлагая надѣлить населеніе по мужскимъ душамъ, программа сообразуется съ привычками самого крестьянства. Но было бы правильнѣе вести разсчетъ и на женскія души слѣдующимъ образомъ: на мужчину—полный пай, на женщину—половину пая, на каждаго изъ дѣтей и несовершеннолѣтнихъ мужескаго пола—половина пая, женскаго пола—четверть пая. Общее потребное количество земли при этомъ осталось бы почти то же, но распредѣленіе было бы справедливѣе. Крестьянство само должно рѣшить, на какія души дѣлить землю.

пая на мужскую душу. Если земли для этого въ данной мѣстности оказывается недостаточно, желающимъ выселиться предлагаются нижеперечисляемыя льготныя условія; если и послѣ добровольнаго выселенія всѣ мужскія души не могутъ быть удовлетворены полнымъ паемъ, пай этотъ опредѣляется уже по дѣйствительной земельной наличности.

в) Въ тѣхъ случаяхъ, когда мѣстное населеніе удовлетворено полнымъ земельнымъ паемъ, изъ остающагося свободнаго количества земли выдѣляется опредѣленная часть въ запасный земельный фондъ для надѣленія въ будущемъ прирастающаго населенія, и лишь послѣ такого выдѣленія остальная свободная земля отводится пришлымъ поселенцамъ на тѣхъ же основаніяхъ, какъ и мѣстнымъ, т. е., по одному паю на мужскую душу.

г) Главнымъ условіемъ для полученія земли ставится *поселеніе самого надѣляемаго на землѣ собственнымъ хозяйствомъ.* Употребленіе наемнаго труда *не воспрещается.*

д) Государство сохраняетъ за собою навсегда право *общаго* принудительнаго отчужденія *надѣльной* земли по оцѣнкѣ, соотвѣтствующей вложеніямъ труда и капитала въ землю для ея улучшенія, сдѣланнымъ со дня надѣленія и неиспользованнымъ надѣленными земледѣльцами *). Но кромѣ того оно имѣетъ право и *частичнаго* отчужденія этой земли, на тѣхъ же условіяхъ, во всѣхъ случаяхъ, когда эта земля переходитъ или перешла отъ надѣленныхъ земледѣльцевъ въ пользованіе иныхъ лицъ какимъ-либо другимъ путемъ, кромѣ законнаго наслѣдованія (путемъ продажи, даренія, завѣщанія или сдачи въ аренду). Во избѣжаніе злоупотребленій, именно, полученія земли для немедленной же ея продажи или сдачи въ аренду или залога,— всякая передача земли въ чужое пользованіе *въ теченіи первыхъ пяти лѣтъ по надѣленіи* воспрещается.

е) Земля, на которой надѣляемый въ теченіи одного года не поселился и не устроилъ собственнаго хозяйства, или которая оставляется имъ безъ обработки, подлежитъ возвращенію въ Государственный Земельный Фондъ.

ж) Если лица, надѣленныя земельнымъ паемъ до своего совершеннолѣтія, по достиженіи послѣдняго пожелали бы выдѣлиться изъ общаго надѣльнаго хозяйства, а между тѣмъ въ этомъ хозяйствѣ есть уже вновь родившіяся ненадѣленныя дѣти мужескаго пола,—

*) Это не относится къ землямъ частнаго владѣнія и къ прежнимъ надѣльнымъ землямъ крестьянъ. Такія земли могутъ подлежать государственному выкупу лишь по оцѣнкѣ, соотвѣтствующей полной ихъ доходности при современныхъ условіяхъ обработки.

государство, въ предотвращеніе раздѣла хозяйства, въ теченіи ближайшихъ 15-ти лѣтъ надѣляетъ такихъ лицъ *новымъ* полнымъ душевымъ паемъ, въ той же мѣстности или тамъ, гдѣ позволитъ наличность Запаснаго Земельнаго Фонда, а ихъ прежній пай остается въ хозяйствѣ въ пользу вновь родившихся дѣтей.

з) Государство подвергаетъ предварительной подготовкѣ (расчистка почвы изъ подъ лѣса, осушеніе, орошеніе, проведеніе подъѣздныхъ путей и пр.), въ порядкѣ отдаленности и климатической и почвенной доброкачественности, мѣстности, назначенныя для выселенцевъ изъ малоземельныхъ областей; снабжаетъ пересселенцевъ инвентаремъ, сѣменами, матеріаломъ для построекъ и, въ потребномъ размѣрѣ, денежнымъ капиталомъ; обезпечиваетъ имъ безплатное передвиженіе; даетъ широкую государственную помощь во всѣхъ направленіяхъ вновь образуемымъ поселенческимъ общинамъ.

и) Государство развиваетъ для земледѣльческаго хозяйства широкую возможность перехода къ высшимъ техническимъ и общественнымъ формамъ производства, — путемъ организаціи сельско-хозяйственнаго кредита, поднятіемъ техническаго образованія, устройствомъ опытныхъ станцій, цѣлесообразной таможенной политикой, правильной тарифной системой, арендымъ законодательствомъ и другими средствами.

і) Населенію предоставляется полная свобода—избирать наиболѣе выгодные способы землепользованія и занимать надѣльныя земли на правѣ личномъ, общинномъ или артельномъ (кооперативномъ, т. е., основанномъ на *общей* обработкѣ). Общинный и артельные договоры являются частной сдѣлкой, не измѣняющей общаго отношенія государства къ праву пользованія земледѣльцевъ надѣльною землею, причемъ однако наличность такихъ сдѣлокъ, хотя бы и связанная съ измѣненіемъ въ распредѣленіи землепользованія внутри общины или артели, не влечетъ за собою осуществленіе права государства на частичное отчужденіе надѣльной земли, — какъ это имѣетъ мѣсто по отношенію къ продажѣ, арендѣ, даренію и завѣщанію надѣльныхъ участковъ. Государство, на основаніи предъявленнаго ему артельнаго или общиннаго договора, разсматриваетъ общину или артель какъ отдѣльное хозяйство, надѣленное землею, и, пока этотъ договоръ существуетъ, оно сохраняетъ свое право отчужденія лишь по отношенію къ землямъ, пріобрѣтаемымъ общиною извнѣ или отчуждаемымъ ею на сторону. По прекращеніи же договора и перехода членовъ общины или артели къ частному пользованію, государство можетъ воспользоваться правомъ частичнаго отчужденія и въ отношеніи тѣхъ общинныхъ или артельныхъ земель, которыя подверглись

измѣненію распредѣленія между этими членами, — сравнительно съ первоначальнымъ надѣленіемъ.

к) Государство черезъ своихъ агентовъ или черезъ мѣстныя общины ведетъ точную регистрацію всѣхъ надѣленныхъ землею хозяйствъ, съ указаніемъ способа обработки земли, дѣлаемыхъ улучшеній и перехода надѣльныхъ участковъ въ стороннее пользованіе.

2. Государство устанавливаетъ рабочее законодательство на слѣдующихъ началахъ:

а) государственное страхованіе рабочихъ на случай болѣзни или поврежденія здоровья при работѣ.

б) охрана рабочихъ отъ вреднымъ производствъ и вообще вредныхъ условій работы. Общая гигіеническая обстановка рабочихъ заведеній.

в) устраненіе отъ работъ дѣтей до 16 лѣтъ и дѣвушекъ до 20 лѣтъ, при чемъ вообще работа женщинъ производится *обязательно въ отдѣльныхъ помѣщеніяхъ*. Женщины не допускаются къ работамъ въ теченіи шестинедѣльнаго срока до родовъ и шестинедѣльнаго послѣ родовъ.

г) установленіе восьмичасоваго рабочаго дня.

д) свобода стачекъ и союзовъ рабочихъ.

е) установленіе внутренняго распорядка работъ, назначеніе надсмотрщиковъ и мастеровъ, нормированіе заработной платы, расцѣнка и опредѣленіе качества сдѣльныхъ работъ, а также вообще разсмотрѣніе всѣхъ недоразумѣній, возникающихъ между предпринимателями и рабочими, производятся *постояннымъ совѣтомъ*, составляющимся въ равномъ числѣ изъ выборныхъ отъ рабочихъ и изъ назначенныхъ предпринимателемъ его представителей.

ж) обязательное устройство за счетъ предпринимателей лѣчебныхъ учрежденій для рабочихъ,

з) распространеніе охраны рабочихъ на всю область наемнаго труда,—на ремесло, мелкіе промыслы, домашнюю промышленность, трудъ прислуги и пр.

и) развитіе государственной фабричной инспекціи.

і) учрежденіе *министерства труда*, въ которомъ должны сосредоточиться всѣ задачи организаціи рабочаго дѣла и защиты рабочихъ интересовъ.

3. Государство въ своей *экономической* (общественно-хозяйственной) политикѣ преслѣдуетъ всѣ мѣры, ведущія къ развитію источниковъ народнаго богатства и поднятію производительныхъ силъ страны. Въ виду этого оно беретъ въ свое *управленіе* такія общественно-хозяйственныя предпріятія, которыя служатъ поднятію производства, облегченію обмѣна и торговли и удешевленію потребленія и не могутъ быть съ такимъ же успѣхомъ осуществлены част-

ными средствами: основные пути сообщенія, почтовое и телеграфное дѣло, основной промышленный кредитъ всѣхъ видовъ (крупный и мелкій), основные виды страхованія, снабженіе страны выгоднымъ денежнымъ обращеніемъ (монетнымъ и кредитнымъ); оно заключаетъ *торговые договоры* съ другими странами,— *съ исключительной цѣлью* доставить выгодный внѣшній рынокъ для сбыта отечественныхъ товаровъ и дешевый рынокъ покупки для отечественнаго потребленія, но избѣгаетъ примѣненія высокихъ покровительственныхъ, запретительныхъ или боевыхъ таможенныхъ пошлинъ, а особенно поощрительныхъ премій, какъ вредныхъ для народнаго потребленія и производства.

Примѣчаніе. При такихъ пошлинахъ предметы потребленія и товары, необходимые для производства, не только заграничные, но и очечественные, становятся дороже; но кромѣ того отечественные фабриканты и заводчики, защищенные этими пошлинами отъ заграничнаго ввоза, не стараются усовершенствовать свое производство, и потому промышленность, которой покровительствуютъ высокими пошлинами, не только не развивается, а даже падаетъ. Еще хуже дѣйствуютъ *преміи*, т. е., *награды за вывозъ* (напримѣръ, возвратъ акциза за вывозимый сахаръ), въ результатѣ которыхъ отечественные продукты могутъ заграницею продаваться дешевле, чѣмъ у себя дома, а промышленники вовсе перестаютъ заботиться объ удешевленіи производства.

4. Въ своей *финансовой* (государственно-хозяйственной) политикѣ, т. е. въ установленіи и осуществленіи смѣты государственныхъ приходовъ и расходовъ, государство прежде всего стремится къ тому, чтобы не нарушать *общественно-хозяйственныхъ* интересовъ страны и не вредить развитію производства и потребленія. Въ виду этого оно допускаетъ *расходованіе* государственныхъ средствъ исключительно на цѣли необходимыя, полезныя и экономически-производительныя; въ изысканіи же источниковъ *дохода* имъ должны руководить слѣдующія основанія: а) замѣна всѣхъ видовъ прямого и косвеннаго обложенія однимъ *подоходнымъ налогомъ* съ сильною *прогрессивностью* и съ освобожденіемъ отъ налога малыхъ доходовъ; б) прогрессивное же обложеніе имуществъ, переходящихъ по наслѣдству,—съ ограниченіемъ высшаго размѣра наслѣдства; в) строгая расчетливость въ заключеніи и погашеніи государственныхъ займовъ; г) полное отдѣленіе финансовыхъ операцій отъ обще-экономическихъ въ томъ смыслѣ, чтобы мѣры, принимаемыя государствомъ для развитія экономическихъ силъ страны (перечисленныя въ предыдущемъ параграфѣ), *не разсматривались какъ*

средства извлеченія государственныхъ доходовъ и пополненія суммъ казначейства, чтобы государство, съ одной стороны, не стремилось въ нихъ къ полученію предпринимательской прибыли на счетъ гражданъ, съ другой — не смѣшивало бы областей кредита экономическаго и кредита финансоваго: обще-государственные расходы должны выполняться или изъ наличныхъ суммъ казначейства или изъ его собственныхъ займовъ, а не изъ средствъ государственныхъ учрежденій экономическаго кредита; д) государство не должно имѣть *никакихъ собственныхъ имуществъ или предпріятій*, изъ которыхъ оно извлекало бы прибыль па правахъ частнаго собственника для пополненія ею государственныхъ доходовъ: всѣ такія имущества должны разсматриваться какъ общественная собственность, находящаяся въ управленіи государства для цѣлей развитія общественнаго производства и потребленія (согласно пар. 3).

Примѣчаніе 1. Налоги бываютъ *прямые*, когда они *прямо и опредѣленно* берутся съ извѣстнаго лица или съ его дохода и имущества, и *косвенные*, которыми облагаются собственно товары и предметы потребленія, — такъ что лишь при покупкѣ этихъ товаровъ потребитель въ его цѣнѣ выплачиваетъ и налогъ. Понятно, что косвенные налоги трудно сдѣлать равномѣрными и справедливыми, потому что одни лица могутъ потреблять больше обложенныхъ товаровъ, другія — больше необложенныхъ. Особенно несправедливы косвенные налоги, если ими облагаются предметы широкаго народнаго потребленія, — напримѣръ, керосинъ, сахаръ, вино, спички и пр.: хотя тѣ же предметы потребляются и богатыми классами, но у послѣднихъ главная часть расходовъ идетъ на предметы необложенные или обложенные не въ столь высокой мѣрѣ. Гораздо правильнѣе могутъ быть распредѣлены налоги прямые. Но и здѣсь для достиженія справедливости въ томъ смыслѣ, чтобы богатые платили больше, бѣдные — меньше, лучше всего установить, вмѣсто существующихъ многочисленныхъ видовъ налога, одинъ только налогъ *на доходъ*, — чтобы каждый платилъ изъ своей чистой выручки. При этомъ прежде всего должны быть вовсе освобождены отъ налога малые доходы, напр., до трехсотъ рублей въ годъ. А затѣмъ налогъ долженъ все больше и больше повышаться, — не такъ, чтобы имѣющій вдвое больше дохода платилъ и вдвое больше налога (такой налогъ называется *пропорціональнымъ*, и онъ также тяжелѣе ложится на бѣдныхъ, чѣмъ на богатыхъ), а такъ, чтобы съ бо̀льшаго дохода взималась въ налогъ и бо̀льшая часть его, *бо̀льшій процентъ*. Напримѣръ, если съ дохода въ

1.000 рублей выплачивается налога 10 р., то съ 10.000 слѣдуетъ платить уже не 100 р., а, напримѣръ, 300, со 100.000 не 1.000 рублей, а, положимъ 10.000. Такой налогъ называется *прогрессивнымъ*.

Такое же прогрессивное обложеніе слѣдуетъ примѣнить и къ имуществамъ, переходящимъ по наслѣдству.

Примѣчаніе 2. Смѣшеніе интересовъ общественнаго хозяйства и государственнаго хозяйства можетъ имѣть значительныя вредныя послѣдствія. Именно, государство начинаетъ смотрѣть на тѣ отрасли общественнаго хозяйства, которыя находятся въ его управленіи, только какъ на источникъ пополненія средствъ казначейства и старается извлекать изъ нихъ *возможно—большую прибыль*, хотя бы въ ущербъ интерссамъ общественнаго производства и потребленія (таковы, напримѣръ, высокія таможенныя пошлины, налагаемыя государствомъ ради увеличенія государственныхъ доходовъ, различные акцизы на средства народнаго потребленія, и пр.). Съ другой стороны, заимствованія, которыя дѣлаетъ государство изъ средствъ тѣхъ кредитныхъ учрежденій, которыя назначены на поддержаніе и развитіе промышленности, и расходованіе этихъ средствъ на общегосударственныя цѣли, уничтожаетъ самостоятельность и обезпеченность этихъ учрежденій, подрываетъ ихъ кредитъ и дѣлаетъ ихъ неспособными къ исполненію ихъ настоящаго назначенія—поддержанію народнаго производства.

5. Государство учреждаетъ всеобщее страхованіе для лицъ, живущихъ продажею своего труда, на случай потери трудоспособности или дожитія до предѣльнаго трудоспособнаго возраста или на случай смерти съ оставленіемъ неспособной къ труду семьи.

6. Государство организуетъ Общее Народное Ополченіе, составляемое изъ опредѣленнаго числа ополченцевъ отъ каждаго общиннаго ополченія, причемъ эти ополченцы несутъ службу у себя на мѣстахъ, кромѣ случаевъ военнаго или пробнаго сбора; лишь опредѣленная часть ихъ назначается въ постоянную службу во флотѣ и крѣпостныхъ гарнизонахъ на возможно—короткій срокъ.

7. Государство требуетъ отъ мѣстныхъ общинъ организаціи *обязательнаго и безплатнаго* обученія въ низшихъ школахъ и само организуетъ *безплатное же*, но не обязательное обученіе въ среднихъ и высшихъ школахъ общаго характера и въ профессіональныхъ и техническихъ школахъ всѣхъ разрядовъ. Въ среднихъ государственныхъ школахъ предоставляется широкое самоуправленіе совѣтамъ учителей съ участіемъ родителей учениковъ. Программа для этихъ школъ лишь въ общемъ видѣ утверждается Законодатель-

нымъ Собраніемъ, частности же и способъ ея выполненія предоставляются самимъ преподавателямъ и ихъ совѣтамъ.

Высшія государственныя школы должны быть образуемы на основѣ *полной и совмѣстной* автономіи (самоуправленія) учащихъ и учащихся, которымъ предоставляется полное право выработки программъ и уставовъ. Школьные дипломы и свидѣтельства всѣхъ видовъ имѣютъ значеніе только академическое (ученое и учебное), а не государственное. Всѣмъ лицамъ, общинамъ и обществамъ предоставляется полная свобода преподаванія и устройства школъ всѣхъ типовъ, по свободнымъ програмамъ.

8. Въ области врачебной и санитарной государство осуществляетъ лишь тѣ мѣры, которыя недоступны общиннымъ силамъ, и общинныя врачебныя и санитарныя учрежденія не подлежатъ *никакому* контролю государства.

9. Государству принадлежитъ выработка общихъ уголовнаго и гражданскаго судебныхъ уставовъ и организація суда и судебнаго слѣдствія по всѣмъ дѣламъ, выходящимъ за предѣлы веденія общинныхъ судовъ. Всѣ формы и ступени уголовнаго государственнаго суда основаны на *судѣ присяжныхъ*, при полной гласности судопроизводства и участіи защиты въ судебномъ слѣдствіи и процессѣ преданія суду. Вводится *условное осужденіе*, т. е., право суда не приводить приговора въ исполненіе, если осужденный не совершитъ новаго преступленія, и вознагражденіе жертвъ судебной ошибки. Отмѣняется смертная казнь, а всѣ остальныя наказанія имѣютъ цѣлью не кару и устрашеніе, а исправленіе преступника или, если это невозможно, устраненіе его изъ общества.

Государственные судьи смѣняются не иначе, какъ только по приговору суда.

10. Государство организуетъ на научныхъ началахъ полную и всестороннюю статистику общественно-государственной жизни.

11. За неправильныя дѣйствія по службѣ *всѣ агенты (служащіе) государства* могутъ быть преслѣдуемы обычнымъ судебнымъ порядкомъ съ возложеніемъ на нихъ гражданской и уголовной отвѣтственности.

12. Всѣ чины, ордена, отличія и денежныя награды для агентовъ государства отмѣняются.

Съ заявленіями по поводу изложенной программы просятъ обращаться къ Ф. В. Софронову (почт. отд. Дросково, Орловской губерніи).



СЕРІЯ НАРОДНЫХЪ ИЗДАНІИ:

Ф. С. Какъ русскіе крестьяне потеряли землю и волю. Ц. **2** коп.

Его-же. Крестьянское царство. (по Мижуеву). Ц. **2** коп.

Его-же. Народная программа. Ц. **3** коп.

МОЖНО ПОЛУЧАТЬ

въ книжномъ складѣ „КОМИССІОНЕРЪ“ С.-Петерб., Садовая 18.

Убійство 3-хъ министровъ: Боголѣпова, Сипягина и Плеве. Ц. **25** к.

Процессъ 1-го марта 1881 г. Ц. 80 к. съ перес. 1 р.

Ж. Кеннанъ. Жизнь политическихъ арестантовъ въ русскихъ тюрьмахъ. Ц. 7 коп.

К. Ф. Рылѣевъ. Возмущеніе стараго лейбъ-гвардіи Семеновскаго полка. 1820 г. Ц. **3** к.

Котовичъ, К. Т. Невольники. Драма въ 5-ти дѣйствіяхъ. Ц. **50** коп.

Его-же. Разсказы. Ц. **40 коп.**

Дьякъ Шигоня. Уставшій царь. Драма-Этюдъ. Изъ области исторической психологіи. Снимки съ картинъ Рѣпина Васнецова, Сѣдова и Шварца. Обложка художника И. Казакова Ц. **1** р.

Дмитріевъ-Мамоновъ, А. И. Декабристы въ Западной Сибири. Съ 35 фототипогравюрами (29 портретовъ и 6 видовъ). Ц. **2** р. **50** к.

Толстой, Л. Н. Великій Грѣхъ. Съ портретомъ на мѣловой бумагѣ и рисункомъ въ текстѣ (Толстой на пашнѣ). Ц. **10** к.

Веббъ, Б. Кооперативное движеніе въ Англіи. Ц. **1** р.

С. Ф. Годлевскій. Свобода и право. Къ вопросу объ основахъ всенароднаго избранія представителей въ Россіи. Ц. 20 коп.

Рузье, П. Что такое трёсты? Ц. **1** р.

Дьяконова, Е. Дневникъ. Ч. I (1886—1895 г.г.) Ц. **2** р.

Ея-же. Дневникъ. Часть II (1895—1899 г.г.) Ц. **1** р. **50** к.

Ея-же. Дневникъ. Часть III (1900—1902 г.г.) Ц. **1** р. **75** к.

Ѳедоровъ, К. Н. Г. Чернышевскій, (біографія). Ц. **50** к.

Ада Негри. Стихотворенія. Пер. А. Ѳедорова, обложка художника И. Казакова. Ц. **80** к.

Гольмсъ, Ф. М. Чудеса человѣческой изобрѣтательности. Великіе люди и ихъ великія произведенія. Ц. **1** р.

Редакторъ-издатель *И. Балашовъ.*

Типографія Монтвида Уг. Конной ул и Телѣжнаго пер., домъ 3—5.



